**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от «10» сентября 2015 № 297**

**с. Луговое**

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Луговского сельского поселения Богучарского**

**муниципального района Воронежской области на период до 2020 года**

В соответствии с Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Совет народных депутатов Луговского сельского поселения **решил:**

 1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Луговского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года, согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования.

 3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить га главу Луговского сельского поселения Ромащенко А.И.

Глава Луговского сельского поселения

Богучарского муниципального района А.И.Ромащенко

 Приложение к решению Совета народных депутатов Луговского сельского поселения от 10.09.2015 № 297

СТРАТЕГИЯ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД**

**ДО 2020 ГОДА**

с. ЛУГОВОЕ

2015г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………..**

**РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ……..**

#  Общая информация о Луговском сельском поселении…………….

#  Анализ внешней среды ………………………………………………… 1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Луговского сельского поселения…………………………………………………………………………………..

1.2.2. Анализ демографической ситуации……………………………………………….

1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями…………………………

1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала……………………………………………

1.2.5. Социально-экономические риски………………………………………..............

**1.3.** **Анализ внутренней среды…………………………………………….................**

1.3.1. Анализ экономического потенциала………………………………………………. 1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения…………………………………………..

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения………………………………………….

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения…………………………………………...**

1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения…………………………...

1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения………………………….….

1.3.7. Водоснабжение и водоотведение………………………………………………….... 1.3.8. Объекты связи……………………………………………………………… 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения…………………………

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ…………………………………………………………….**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономического развития Луговского сельского поселения……………………………………………..

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Луговского сельского поселения…………………………………………….

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Луговское сельского поселения……………………………………...

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Луговского сельского поселения……………………………………………………………………………………..

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Луговского сельского поселения…………………………………………….

2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики……………………………………………………………………………………...

2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни…………………………..

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ……………………………………………………………………………….

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………………….**

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем развития экономики и социальной сферы муниципального образования и эффективной реализации полномочий муниципального образования в соответствии с федеральным законом №131-фз. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что обеспечивает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегия социально-экономического развития Луговского сельского поселения до 2020 года (далее по тексту – Стратегия) определяет основные стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования и приоритеты социально-экономической политики администрации сельского поселения, прогноз основных параметров социально-экономического развития муниципального образования.

Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

Основные принципы будущего развития Луговского сельского поселения на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности - приоритетность интересов населения, партнерство при достижении стратегических целей, учет постиндустриальных тенденций развития, использование имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ, устойчивое развитие.

Стратегический план содержит принципы и идеи, которые дают ориентиры для населения, бизнеса, потенциальных инвесторов, помогая им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Организационная работа становится исходным и определяющим условием реализации стратегии социально-экономического развития Луговского сельского поселения, первоочередное значение имеют следующие моменты:

Во-первых, стратегия социально-экономического развития должна стать одним из главных нормативных документов развития. В процессе ее реализации может возникнуть немало новых интересных идей.

Во-вторых, стратегия социально-экономического развития может быть реализована, если будет функционировать сильная муниципальная власть, понимающая значимость и необходимость стратегического плана и способная объединить усилия жителей в его реализации.

В-третьих, в реализации целей, задач и направлений развития должна быть задействована самая широкая общественность.

В-четвертых, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения.

 Стратегия основывается на положениях Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района на период до 2020 года. В Стратегии учтено решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Целевая направленность Стратегии ориентирована, прежде всего, на обеспечение повышения устойчивого уровня и качества жизни населения сельского поселения. Достижение целей стратегии возможно путем последовательного формирования в сельском поселении рыночной и социально-ориентированной экономики с четко ориентированной законодательной базой.

Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в сельском поселении потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов местного самоуправления в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Также необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые поселением в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

# РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.

# 1.1 Общая информация о Луговском сельском поселении.

Луговское сельское поселение находится в западной части Богучарского муниципального района Воронежской области. Территория поселения граничит: на севере – с Твердохлебовским сельским поселением, на востоке – с Поповским сельским поселением, на юге – с Радченским сельским поселением Богучарского муниципального района, на западе – с Кантемировским муниципальным районом Воронежской области.

Луговское сельское поселение занимает территорию площадью 11016 га. В состав Луговского сельского поселения входят 4 населенных пункта: с. Луговое – административный центр поселения, с. Данцевка, с. Расковка и хутор Краснодар. Большую часть земель сельского поселения составляют земли сельскохозяйственного назначения (94%). По территории поселения протекает р. Богучарка.

Численность населения Луговского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 г. – 1904 человек.

По территории сельского поселения проходит автодорога областного значения «Богучар – Кантемировка», автобусное сообщение с административным центром района – г. Богучар – осуществляется по маршруту «г. Богучар – с. Данцевка».

На территории сельского поселения расположено 15 объектов историко-культурного наследия, в частности Церковь Рождества Богородицы (1861 г.), Церковь Знамения (1862 г.), Церковь Воздвижения (1805 г.).

**Исторические особенности развития территории**

***Луговое* –** село расположено на левом берегу р. Богучарки. Село возникло в первой половине XVIII в. В описании Богучарского уезда 1772 г. назван хутор Загребайлов в дачах г. Богучара. Прежде село именовалось Загребайловкой, по имени первопоселенца, войскового жителя Загребайлова. Потомки казака Загребайлова были признаны кулаками и в 1959 г. село переименовано в Луговое. Основой нового названия – Луговое – стал местный природно-ландшафтный признак.

В 1861 г. в селе по типовому проекту была построена православная церковь Рождества Богородицы (Донской иконы Божией Матери). В 1880 г. при храме была открыта церковно-приходская школа. В XIX в. в селе Загребайловка действовало уже две школы – церковно-приходская и земская. В 1988 г. здание церкви было приспособлено под сельский дом бытовых услуг.

С 1855 г. в селе развивается мукомольное производство. К 1910 г. здесь действовало уже 29 промышленных заведений, 24 центральные мельницы, две маслобойни, одна водяная мельница.

В феврале 1918 г. в селе была установлена Советская власть. 12 ноября 1929 г. на базе села образовался колхоз им. 40-й Богучарской дивизии на 4 000 хозяйств.

В годы Великой Отечественной войны село Луговое было оккупировано немецко-фашистскими захватчиками, освобождено 19 декабря 1942 г. В 1976 г. в центре села в память о погибших земляках был установлен символический памятник.

***Данцевка*** – село протянулось вдоль левого берега р. Богучарка, с одной стороны ограниченное болотистой местностью вдоль реки, а с другой крутым склоном. Это самый западный населенный пункт Богучарского района.

Так в середине XVIII в. на левом берегу р. Богучарки рядом с селом Твердохлебовка возникло село Данцевка. В 1862 году в селе построена кирпичная церковь, единственная в Воронежской епархии освященная в честь Воспоминания знамения на небе являвшегося честнаго Креста Господня в Иерусалиме.

Первый колхоз был создан в 1929 г. 13 марта 1934 г. он разделился на три – «Безбожник», им. Димитрова и «8-е Марта», а в 1950 г. они вновь объединились в один колхоз «Безбожник», который в 1959 г. был переименован в колхоз «Родина» (с апреля 1998 г. это СХА «Родина»).

***Расковка***– село возникло в середине XVIII в. как хутор в дачах г. Богучара. По документам известен с 1779 г. С 1805 г. после сооружения церкви является селом. Название получило по фамилии первопоселенца Якима Раскова.

У историка И.Ф. Токмакова есть следующее описание села: «Раскова (Расковая), слобода казенная, при речке Богучарке. По Старобельскому тракту; в 15 верст от уезднаго города, 52 верст от становой квартиры, 370 дворов. Церковь православная. Заводов салотопенных 2».

**1.2. Анализ внешней среды**

**1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Луговского сельского поселения.**

**Климат** Луговского сельского поселения расположено в степной зоне центра Русской равнины с умеренно-континентальным климатом с жарким сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами.

Территория Луговского сельского поселения расположена по обоим берегам реки Богучарка. Поверхность территории поселения разрезана промоинами и оврагами, абсолютные отметки поверхности изменяются от 77 до 190 м.

***Полезные ископаемые*** Богучарского муниципального района представлены строительными песками, суглинками и гранитами, расположенные за пределами границ Луговского сельского поселения.

**Гидрологическая сеть.** По территории Луговского сельского поселения протекают река Богучарка, протяжённостью 20 км в границах поселения. Имеются небольшие пруды и пересыхающие летом ручьи.

**Состояние почвенного покрова** сельского поселения обусловлено развитием процессов деградации чернозёмов, приводящим к снижению плодородия почв. К ним относится водная и ветровая эрозия, дегумификация (за период с 1980 г. содержание гумуса в почве снизилось с 9 до 5,7%), вторичное засоление и переувлажнение, загрязнение сельскохозяйственных угодий тяжёлыми металлами.

**1.2.2. Анализ демографической ситуации.**

Динамика численности населения и его возрастная структура считаются важнейшими социально-экономическими показателями. Именно они определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения, характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения.

Численность Луговского сельского поселения на 01.01.2015г. составила 1904 человек, что составляет 5,3% от общей численности населения Богучарского муниципального района. Динамика численности населения Луговского сельского поселения представлена на рисунке 1.

Из представленной выше диаграммы видно, что численность населения Луговского сельского поселения с 2010 по 2014 годы уменьшилась на 44 человека. Динамика естественного прироста (убыли) и механическое движение населения представлены в динамике за 5 лет в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Численность постоянного населения на конец года (человек) | 1948 | 1944 | 1924 | 1927 | 1904 |
| Родилось (человек) | 30 | 25 | 19 | 19 | 21 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 15,4 | 12,9 | 9,9 | 9,9 | 11,0 |
| Умерло (человек) | 28 | 25 | 18 | 19 | 21 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 14,4 | 12,9 | 9,4 | 9,9 | 11,0 |
| Естественный прирост, убыль населения (человек) | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Миграционный прирост (убыль) населения (человек) | 2 | 1 | 19 | 3 | -23 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 10,6 | 11,4 | 11,9 | 11,5 | 11,2 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 15,7 | 14,4 | 13,4 | 14,0 | 15,3 |

Большая часть населения сельского поселения – 46% проживает в с. Луговое и 29,8% в с. Данцевка. В селах Расковка и х.Краснодар проживает 16,5% и 7,7% соответственно. Данные о численности населения в разрезе населенных пунктов и количестве домовладений Луговского сельского поселения представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Численность населения и количество домовладений
Луговского сельского поселения на 01.01.2015 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Численность населения (человек) | Число домохозяйств |
| с. Луговое | 876 |  263 |
| с. Расковка |  314 | 111 |
| с. Данцевка | 568 | 170 |
| х. Краснодар | 146 |  41 |
| Всего по поселению: | 1904 | 585 |

По числу жителей Луговское сельское поселение занимает 6 место в Богучарском муниципальном районе.

 **Естественный прирост (убыль) населения и механическое движение населения.** В 2014 году в Луговском сельском поселении естественный прирост равен нулю, то есть количество родившихся равно числу умерших – 21 человек. Динамика естественного прироста за последние пять лет оставалась на одном уровне. Современный уровень рождаемости, несмотря на достаточно высокие показатели по сравнению с другими сельскими поселениями Богучарского района не обеспечивает воспроизводство населения.

Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения по сельскому поселению составил 11,0 промилле (районный – 11,2), коэффициент смертности на 1000 человек среднегодового населения по поселению ниже среднерайонного - 11,0 промилле (районный – 15,3).

Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста Луговского сельского поселения представлена на рисунке 2.

 Рисунок 2

Ситуация, сложившаяся в механическом движении населения Луговского сельского поселения в 2014 году, характеризуется миграционным оттоком населения - превышением числа выбывших жителей над числом прибывших – на 23 человека. С 2010 по 2013 год механическое движение населения было положительным. Говоря о миграционном движении населения сельского поселения, следует также отметить фактор соседства с районным центром г.Богучар.

**Возрастная структура населения** Луговского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста. Так численность населения в трудоспособном возрасте составляет 49,2% от общей численности населения. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 20,0% и 30,8% соответственно. То есть, численность населения пожилого возраста в 1,5 раза превышает численность молодёжи.

В возрастной структуре населения существует тенденция снижения доли лиц младше трудоспособного возраста с 20,1% в 2010 году до 19,9% в 2014 году, увеличения доли лиц старше трудоспособного возраста с 28,0% в 2010 году до 30,8% в 2014 году и увеличении доли трудоспособного населения с 46,2% в 2010 году до 49,2% в 2014 году.

Из представленных выше данных видно, что переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счёт вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст. Таким образом, демографическая нагрузка на трудоспособное население будет увеличиваться, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономику Луговского сельского поселения. Говоря о возрастной структуре населения Луговского сельского поселения, следует упомянуть и тот факт, что такой тип возрастной структуры в настоящее время характерен и для Богучарского района в целом.

Возрастная структура населения Луговского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. представлена на рисунке 3.

Рисунок 3

**1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями.**

Межмуниципальное взаимодействие Луговского сельского поселения направлено на развитие связей с соседними муниципальными образованиями, входящими в состав Воронежской области  и Богучарского муниципального района и предполагает единую политику по основным направлениям развития территории. Основными предпосылками межмуниципального сотрудничества для данных территорий являются:

- тесные рыночные связи;

- связанность энергетической инфраструктуры;

- общность транспортной инфраструктуры.

Приоритетным направлением межмуниципального сотрудничества является - обмен информацией о чрезвычайных ситуациях, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, социально-значимых происшествиях, крупных пожарах с гибелью двух и более человек (далее - ЧС) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС реализация мероприятий в части согласованного развития социальной сферы территорий, в т.ч. в следующих областях:

**Спорт, физическая культура и молодежная политика.**

1.  Организация и проведение совместных мероприятий в области молодежной политики.

2.  Проведение спортивных соревнований.

3.  Проведение всероссийских акций.

**Культура и искусство.**

1.  Организация и проведение мероприятий направленных на развитие межнационального согласия .

2.  Участие  в конкурсах и фестивалях различных направлений творческой деятельности.

3.  Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения.

Еще одним  направлением межмуниципального сотрудничества является **развитие хозяйственных связей в сфере потребительского рынка и услуг**:

1. Участие товаропроизводителей, сельскохозяйственных  организаций муниципального образования в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
2. Организация работы выездных торговых объектов субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории поселения во время  проведения праздничных мероприятий.
3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия, расширения ассортимента реализуемых товаров, обмен информацией, опытом, осуществление поддержки.

**1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала.**

Повышение инвестиционной привлекательности Луговского сельского поселения, создание благоприятного инвестиционного климата являются условиями активизации инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на территорию поселения.

Объем инвестиций на территории сельского поселения в 2014 году составил 33,2 млн. рублей, в том числе: СХП «Луговое» - 13,8 млн. рублей, СХА (колхоз) Родина – 19,4 млн. рублей.

Главный экономический потенциал поселения - это сельскохозяйственные земли, удельный вес которых от общей территории сельского поселения составляет 92%, в том числе пашня – 70%.

В настоящее время сельскохозяйственные угодья используются, в основном, для выращивания продукции растениеводства (зерновые, подсолнечник, сахарная свекла, кукуруза).

На территории сельского поселения отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Перспективы развития экономики поселения связаны:

* с наращиванием объемов производства продукции растениеводства субъектами различных форм собственности путем освоения интенсивных технологий, основанных на обновлении парка тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличения внесения минеральных удобрений и выполнения работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев высокоурожайными сортами;
* разведением молочного и мясного животноводства;
* размещением на территории Луговского сельского поселения предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с программой комплексного социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на 2012-2016 годы на территории Луговского сельского поселения планируются к реализации следующие мероприятия:

* строительство детского сада на 60 мест в с. Луговое, Богучарского района;
* установка блочно-модульной котельной для МКОУ Луговская ООШ.

**1.2.5. Социально-экономические риски.**

1. Нестабильность федерального и регионального законодательства.
2. Зависимость  муниципального образования от внешних инвестиций.
3. Увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоя-нии  предприятий и организаций увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии  предприятий и организаций.
4. Неразвитость малого бизнеса.
5. Нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий.

**1.3. Анализ внутренней среды.**

**1.3.1. Анализ экономического потенциала.**

На территории Луговского сельского поселения хозяйственные субъекты осуществляют деятельность сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели и личные подсобные хозяйства.

Основной отраслью экономики Луговского сельского поселения является с***ельское хозяйство.***

Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются два сельскохозяйственных предприятия: СХА (колхоз) «Луговое» и СХА (колхоз) «Родина», которые входят в число наиболее значительных сельскохозяйственных предприятий Богучарского района. Информация о сельскохозяйственных предприятиях, их хозяйственной деятельности сельского поселения представлена в таблице 3.

Таблица 3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | СХА «Луговое» | СХА (колхоз) «Родина» |
| Среднесписочная численность работающих, чел. | 111 | 73 |
| Направление деятельности | Растениеводство, животноводство, пасека | Растениеводство |
| Среднемесячная заработная плата, руб. | 14447 | 22696 |
| Производство сельскохозяйствен-ной продукции в фактически действовавших ценах (тыс.руб.) | 70412 | 17098 |
| Площадь сельскохозяйственных угодий, га | 6254 | 4146 |
| Поголовье скота и птицы, голов | 366 | - |

Объем продукции сельского хозяйства всех категорий за 2014 г. составил 213,4 млн. рублей, из которых приходится на сельскохозяйственные предприятия -87,5 млн. рублей (41,0%). Удельный вес произведенной продукции в личных подсобных хозяйствах составил -39,5% (84,3 млн. рублей) и 19,5% объема выпускаемой продукции приходится на фермерские (крестьянские) хозяйства. Доля сельхозтоваропроизводителей в общем объеме производимой продукции в целом по поселению представлена на рисунке 4.

В настоящее время для экономики сельского поселения характерна «сырьевая» модель развития: переработка произведенной в сельском поселении сельскохозяйственной продукции практически отсутствует. Животноводство как отрасль сельскохозяйственного производства в поселении развито слабо.

На территории Луговского сельского поселения расположены 609 личных подсобных хозяйств и 5 крестьянско-фермерских хозяйств.

Поголовье скота и птицы в личных подсобных хозяйствах составляет: КРС – 524 головы, птица – 6123 головы.

Площадь сельскохозяйственных угодий КФХ составляет 206 га, поголовье скота – 28 голов.

Из предприятий, обслуживающих сельскохозяйственное производство, в сельском поселении в настоящее время функционируют: хлебопекарня, маслобойный цех, ремонтная мастерская сельхозтехники, зерноток с зернохранилищем и зерносклады.

**Предприятия розничной торговли и общественного питания и бытового обслуживания населения.** На территории сельского поселения работают 8 магазинов, торговая площадь которых составляет 532 кв.м.: в с. Луговое – 4 магазина, с. Данцевка – 3 магазина, с.Расковка – 1 магазин. На территории сельского поселения услуги общественного питания оказываются в столовых в с. Луговое (100 мест) и с. Данцевка (80 мест).

**1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения.**

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Численность населения в трудоспособном возрасте Луговского сельского поселения на 01.01.2015 г. составила 937 человек или 49,2% численности населения сельского поселения.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Луговском сельском поселении в динамике с 2010-2014гг. представлены в таблице 4.

Таблица4

Данные о распределении трудовых ресурсов в 2010-2014 годах (человек)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2010  | 2011  | 2012  | 2013 | 2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Трудовые ресурсы  | 904 | 903 | 919 | 923 | 947 |
| - трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 900 | 897 | 891 | 914 | 937 |
| - занятые в отраслях экономики пенсионеры | 4 | 6 | 6 | 9 | 10 |
| Занято в экономике  | 666 | 665 | 689 | 694 | 679 |
| Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой | 110 | 115 | 110 | 110 | 140 |
| Общая численность безработных | 128 | 123 | 120 | 119 | 118 |
| Численность зарегистрированных безработных | 31 | 31 | 33 | 32 | 26 |

Структура занятости населения Луговского сельского поселения с 2012-2014 годы представлена в таблице 5.

 Таблица 5

Структура занятости населения (человек)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 | 2013 | 2014 |
| Занято в экономике, всего | 689 | 694 | 679 |
| в том числе: |  |  |  |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 580 | 583 | 587 |
| производство и распределение электроэнергии, газа, воды | 3 | 3 | 3 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий | 23 | 25 | 27 |
| транспорт и связь | 10 | 10 | 11 |
| образование | 44 | 44 | 22 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 16 | 16 | 16 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг  | 7 | 7 | 7 |
| прочие | 6 | 6 | 6 |

Из приведенной ниже таблицы видно, что из 628 человек занятых в экономике поселения – 92,5% занято в сфере материального производства (587 человек) и 7,5% - в отраслях нематериального производства (51 человек).

Численность зарегистрированных безработных в 2014 году составила 26 человек (2013 год - 32 человека). Уровень безработицы составил 3,3%, что значительно превышает средний уровень безработицы по Богучарскому муниципальному району.

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы в 2014 году в целом по поселению составил 16186 рублей, или 106,5% к уровню 2013 года. Средняя заработная плата работников здравоохранения составила в 2014 году 11057 рублей, педагогов – 20084 рублей, работников культуры - 16100 рублей. Средний размер назначенных месячных пенсий в 2014 году составил 10828 рублей.

Перспективы развития рынка труда Луговского сельского поселения связаны в большей степени с инвестиционными процессами и общим развитием экономики Богучарского муниципального района.

Перспективы развития экономики Луговского сельского поселения связаны:

* с наращиванием объемов производства продукции растениеводства субъектами различных форм собственности путем освоения интенсивных технологий, основанных на обновлении парка тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличения внесения минеральных удобрений и выполнения работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев высокоурожайными сортами;
* разведением молочного и мясного животноводства;
* размещением на территории Луговского сельского поселения предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;
* развитием малых форм хозяйствования, развития малого предпринимательства в сфере оказания услуг населению поселения.

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения.

Образовательные учреждения. На территории сельского поселения имеется 2 образовательных учреждения: МКОУ «Луговская СОШ» на 198 мест, МКОУ «Данцевская ООШ» на 100 мест. В настоящее время общая фактическая посещаемость общеобразовательных учреждений в целом по поселению составляет 159 учащийся, проектная вместимость – 298 мест. МКОУ «Луговская СОШ» находится в неудовлетворительном техническом состоянии: требуется проведение капитального ремонта здания школы. Дошкольные учреждения на территории сельского поселения отсутствуют.

**Здравоохранение.** В системе здравоохранения Луговского сельского поселения в настоящее время действуют амбулаторное учреждение на 150 посещений в смену (с. Луговое) и ФАП (с. Данцевка). Общая численность врачей – 1чел. В с. Луговое и с. Данцевка есть аптеки.

**Учреждения культуры и досуга.** В Луговском сельском поселении есть 2 дома культуры на 500 мест: в с. Луговое (на 300мест) и с. Данцевка (на 200мест). Дома культуры включают библиотеки, общий книжный фонд которых насчитывает 17,5 тыс. экземпляров. В Домах культуры ведется работа 30 кружков самодеятельного творчества и народных ремесел.

**Физкультура и спорт**. На территории сельского поселения имеются 13 спортивных сооружений (в том числе: 2 спортивных зала). Систематически занимается физической культурой и спортом - 479 человек, или 25,9% от общей численности населения сельского поселения.

**Социальная защита.** Система социальной защиты населения в Луговском сельском поселении представлена КУВО «УСЗН Богучарского района».

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения.**

Жилищный фонд Луговского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 г. – 40,5 тыс. м², что составляет около 4,5% от общего жилищного фонда Богучарского муниципального района.

Жилищный фонд населенных пунктов Луговского сельского поселения представлен в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сельский населенный пункт | Количество жилых домов, квартир (единиц) | Общая площадь жилищного фонда, тыс. м2 |
| с. Луговое | 263 |  18,4 |
| с. Данцевка | 170 | 11,9 |
| с. Расковка | 111 |  7,8 |
| х. Краснодар | 41 |  2,5 |
| Всего по поселению | 585 |  40,5 |

В административном центре сельского поселения – с. Луговое размещается 18,4 тыс. м² или 45,4 % от всего жилищного фонда сельского поселения. В соответствии с паспортом Луговского сельского поселения 100 % жилищного фонда находится в личной собственности граждан.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя Луговского сельского поселения составила 21,3 м²/чел., что ниже средних показателей по Богучарскому району (25,3 м2/чел.).

**1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения.**

Территорию Луговского сельского поселения пересекает автомобильная дорога регионального значения Богучар – Кантемировка, II технической категории. Трасса дороги проходит по территории с. Луговое и с. Расковка. От дороги отходят подъезды к х. Краснодар и с. Травкино.

В таблице 7 приведен перечень и технические характеристики автомобильных дорог, проходящих по территории Луговского сельского поселения:

Таблица 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование автомобильной дороги | Тип покрытия | Протяженность дорог в границах поселения, км | Техническая категория | Площадь дорог в границах поселения, га |
|
| Регионального значения: |
| 1 | Богучар - Кантемировка | асфальтобетон | 13,4 | II | 20 |
| 2 | "Богучар - Кантемировка" - с. Данцевка | асфальтобетон | 0,8 | IV | 1,2 |
| 3 | "Богучар - Кантемировка" - с. Луговое | асфальтобетон | 0,3 | IV | 0,4 |
| 4 | "Богучар - Кантемировка" - с. Травкино | асфальтобетон | 8 | IV | 12 |
| Местного значения: |
| 1 | Твердохлебовка - Луговое | асфальтобетон | 0,3 | – | 0,4 |
| Всего | 22,8 | – | 34 |

В створе дороги регионального значения "Богучар - Кантемировка" – с. Данцевка расположен металлический мост через р. Богучарка.

По дороге регионального значения Богучар – Кантемировка проходят автобусные маршруты: Воронеж – Кантемировка. По дороге регионального значения "Богучар - Кантемировка" – с. Данцевка проходит автобусный маршрут Богучар – Данцевка.

Автобусные перевозки пассажиров осуществляет ОАО «Богучарское автотранспортное предприятие», расположенное в г. Богучар, ул. Дзержинского, д. 190.

Ближайшая станция железной дороги, осуществляющая пассажирские перевозки находится в пгт. Кантемировка - в 41,5 км от с. Луговое.

Общая протяженность улиц в границах населенных пунктов сельского поселения составляет 44,4 км. Общая площадь улиц населенных пунктов поселения составляет 63 га, проезжих частей – 31 га.

 **1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения.**

Электроснабжение потребителей Луговского сельского поселения Богучарского района осуществляется от энергосистемы «Воронежэнерго». Основным источником электроснабжения на данный момент является существующая НВАЭС, находящаяся вблизи города Нововоронеж. В с.Луговое, с.Расковка, с. Данцевка и х.Краснодар расположены трансформаторные подстанции, принимающие электроэнергию от ПС 35/10 кВ с. Твердохлебовка Твердохлебовского сельского поселения и ПС 35/10 кВ с. Лофицкое Поповского сельского поселения. По территории Луговского сельского поселения проходят воздушные линии электропередач напряжением 10 кВ и 35 кВ (линия электропередач 35 кВ проходит транзитом).

**Теплоснабжение** коммунально-бытовых и промышленных потребителей Луговского сельского поселения является локальными; осуществляется за счет встроенных индивидуальных котельных малой и средней мощности. В качестве топлива потребители используют природный газ.

В селах Луговое и Данцевка установлены котельные в образовательных учреждениях.

 В 2014 году здание администрации сельского поселения переведено на газообразное топливо. В настоящий момент разрабатывается ПСД на газификацию Луговского сельского дома культуры.

Газоснабжение. Источником газоснабжения Луговского сельского поселения является природный газ, поступающий по ответвлению магистрального газопровода от Богучарской ГРС и от ГРС с. Писаревка на газорегуляторные пункты. Все села Луговского сельского поселения газифицированы.

Газоснабжение сельского поселения природным газом высокое и составляет 95 %. Протяженность уличной газовой сети составляет 46,7 км. Газифицировано природным газом на 01.01.2015 г. – 525 домовладений, не газифицировано – 60.

В 2015-2016 годы необходимо осуществить :

- строительство 0,6 км сети газораспределения в селе Луговое по пер. З. Космодемьянской - 540 тыс. рублей (2014 г.);

- строительство 1,5 км сети газораспределения в селе Расковка по пер. Советский и ул. Титова – 1350 тыс. рублей (2014г.).

**1.3.7. Водоснабжение и водоотведение.**

Централизованным водоснабжением обеспечены все населенные пункты Луговского сельского поселения. Источник водоснабжения - подземные воды, вскрываемые одиночными скважинами глубиной 60м и более. В поселении находится 10 водонапорных башен. Мощность водозаборных скважин – 0,84 тыс. м3/сут. Протяженность водопроводных линий – 22,1 км. В селах Расковка и Луговое необходимо провести реконструкцию водопроводных сетей.

Во всех населенных пунктах сельского поселения централизованные системы канализации отсутствуют. Население для накопления жидких бытовых отходов (ЖБО) использует выгреба. В некоторых общественных зданиях сброс сточных вод производится в септики. Жидкие отходы утилизируются на приусадебных участках или эпизодически вывозятся на свалки твердых бытовых отходов.

**1.3.8. Объекты связи.**

Абоненты Луговского сельского поселения обеспечены телефонной сетью. Количество номеров проводной телефонной связи в поселении- 296.

Потребители Луговского сельского поселения полностью охвачены телевизионной сетью (5 каналов).

Почтовые услуги обеспечиваются Богучарским районным узлом почтовой связи филиала ФГУП «Почта России». По состоянию на 01.01.2015 года на территории Луговского сельского поселения действуют 2 почтовых отделения в с. Луговое и с. Данцевка.

# 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения.

Бюджет муниципального образования служит основным инструментом регулирования экономики, исполняя роль финансового плана муниципального образования, является фондом денежных средств, обеспечивающим местные расходы.

Проводимая бюджетная политика Луговского сельского поселения в целом соответствует стратегическим целям развития поселения и повышению качества жизни населения.

Доходы и расходы бюджета муниципального образования за последние 5 лет представлены в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. измер. | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|
| Доходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб.  | 3033 | 2984 | 3909 | 5939 | 17801 |
| Собственные доходы | тыс. руб.  | 1230 | 1148 | 2125 | 2144 | 3679 |
| Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ | тыс. руб.  | 1803 | 1836 | 1785 | 3596 | 14122 |
| Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб.  | 2773 | 3223 | 15031 | 5729 | 9854 |
| Доходы бюджета на душу населения | рублей | 1650 | 1625 | 2106 | 3205 | 9349 |
| Расходы бюджета на душу населения | рублей | 1509 | 1735 | 8100 | 3091 | 5175 |

Формирование доходов бюджета сельского поселения осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Воронежской области.

В 2010-2014 годах основную долю в структуре доходов, представленных в таблице, составляют налоговые поступления. В 2014 году данный показатель составил 58,1%.

За 2014 год доходная часть бюджета составила – 17800,7 тыс. рублей, из них собственные (налоговые и неналоговые) – 3679,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления из областного бюджета – 14121,6 тыс. рублей.

Бюджетные средства за 2014 год направлены:

- выплата рабочим по уборке территории – 44,6 тыс. рублей,

- на содержание органов местного самоуправления – 2012,6 тыс. рублей (33,8 %),

- на содержание учреждений культуры – 2411,5 тыс. рублей (41,8) %,

- на национальную оборону – 58,6 тыс. рублей (1,0 %);

- на социальные выплаты – 165,5 тыс. рублей (3,7 %);

- на ЖКХ –332,4,0 тыс. рублей (3,6 %);

- на благоустройство территории поселения – 151,6 тыс. рублей;

- на организацию уличного освещения – 175,5 тыс. рублей (2,4 %);

- на национальную безопасность и правоохранительная деятельность – 30,0 тыс. рублей;

- на национальную экономику – 4147,8 тыс. рублей;

- на содержание библиотек – 323,9 тыс. рублей.

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономичес-кого развития Луговского сельского поселения.

На основе проведенных исследований и анализа наиболее реалистичных вариантов развития Луговского сельского поселения до 2020 года определена миссия развития поселения.

**Миссия Луговского сельского поселения – достижение существенного роста качества жизни населения за счет активизации экономического потенциала поселения.**

Привлекательность проживания населения на территории Луговского сельского поселения будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

* **формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;**
* **создание условий для повышения качества жизни населения.**

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Луговского сельского поселения.

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Луговского сельского поселения.

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования Луговского сельского поселения для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования (таблица 7):

Таблица 7.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **S.W.O.T.** | **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Географическое положение, природные условия и ресурсы |
| Внутрен-няя среда | * Относительная близость к экономическим центрам России и Украины;
* Высокая обеспеченность населения газом.
 | * Заиливание и зарастание дна речных русел;
* Сухой климат;
* Редкое выпадение осадков (часто в виде ливня, что приводит к эрозии почвы);
* Глубокое промерзание почвы из-за малого снежного покрова;
* Низкое качество питьевой воды.
 |
| Население, занятость, уровень жизни |
|  | * Увеличение рождаемости;
* Рост номинальной заработной платы;
* Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях
* Рост среднего размера пенсий;
* Снижение уровня безработицы;
 | * Дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профес-сионального образования потреб-ностям рынка труда;
* Дефицит квалифицированных специалистов рабочих профессий;
* Проблема безработицы, высокий уровень безработицы;
* Высокий удельный вес населе­ния пенсионного и предпенсионного возраста;
* Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг;
* Низкий уровень номинальной заработной платы;
* Значительная доля численности малообеспеченных граждан в общей численности населения;
 |

|  |
| --- |
| Экономические условия, градообразующий потенциал |
|  | * Значительный социально-куль-турный потенциал;
* Наличие благоприятных условий для развития сельскохозяйствен-ного производства с использо-ванием мелиорации;
* Наличие пастбищ для развития животноводства;
* Высокий удельный вес трудоспособного населения;
* Наличие природных ресурсов для развития стройиндустрии;
* Относительная близость к экономическим центрам России и Украины.
 | * Отсутствие перерабатывающих предприятий, а также сельскохо-зяйственных организаций с законченным циклом производства;
* Миграция трудоспособного населе-ния;
* Отсутствие средств на содержание и капитальный ремонт учреждений культуры;
* Низкий уровень обновления материально-технической базы учреждений здравоохранения из-за недостаточного финансирования;
* Отсутствие специализированных предприятий по утилизации бытовых и промышленных отходов;
* Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве поселения;
* Неэффективные бюджетные расходы в связи с невысокой наполняемостью классов учебных учреждений;
* неразвитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса;
* Высокий физический и моральный износ основных фондов большинства предприятий;
* Отсутствие инновационной деятельности предприятий;
* Недостаточное использование потенциала промышленных предприятий;
* Высокий износ жилищного фонда района;
* Недостаток средств для прове­дения текущего и капитального ремонта жилищного фонда;
* Низкая эффективность работы организаций коммунального комплекса;
* Слабое внедрение энерго - и ресур­сосберегающих технологий;
* Недостаточный уровень телефонизации;
* Несоответствие существующей системы информационного обеспечения современным процессам;
* Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений в экономику.
 |
| Инженерно-транспортная инфраструктура |
|  | * Наличие разветвленной транспортной сети
 | * Низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры;
* Высокая степень износа улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений;
* Высокая степень износа инженерных сетей.
 |
| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ |
|  | * Открытость и лояльность властей к инвесторам;
* Возможность вхождения в федеральные, региональные программы;
* Наличие необходимой сети учреждений социальной инфраструктуры для обеспечения предоставления гарантированных услуг населению района;
* Наличие позитивных мер, предпринятых органами местного самоуправления по улучшению социально-экономического положения сельского поселения.
 | * Зависимость экономики от колебаний рынков и цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие;
* Технико-технологическое отставание многих производств от внешних и внутренних конкурентов;
* Отсутствие навыков маркетинговой работы у многих компаний.
 |

На сегодняшний день демографическая проблема — одна из наиболее острых социальных проблем страны. За последние годы численность населения в  сельском поселении уменьшилась. Проблема старения населения чрезвычайно актуальна. Доля детей в возрастной структуре определяет её будущую динамику, демографический потенциал, вместе с тем доля населения старших возрастов достаточно велика. Нарастающее старение населения ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблема здоровья пожилых людей. Для снижения численности безработных в поселении необходимо дальнейшее развитие экономической и социальной сфер поселения.

Проблемой устойчивого и динамичного развития местного самоуправления является - недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития. На территории Луговского сельского поселения   отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Экономика и социальная сфера сельского поселения сильно зависит от изменения внешних экономических условий. Одной из проблем на территории поселения является проблема сбыта произведённой в личных подсобных хозяйствах продукции.

Не все собственники земель могут эффективно распорядиться своей собственностью. Проблемой является отсутствие правоустанавливающих документов на землю у физических лиц, земельные участки из земель населенных пунктов заброшены, не используются, а собственники отсутствуют (умерли или выехали с территории поселения, а родственники отсутствуют). Не у всех физических лиц оформлены права собственности на недвижимое имущество и, соответственно, отсутствуют основания к  их  налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности для расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходной части  бюджета поселения.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивает необходимый объем расходов местного бюджета.

Сложившаяся экономическая ситуация в Луговском сельском поселении требует решения путем расширения сфер услуг, развития малого бизнеса, способных привести к наращиванию экономического потенциала, увеличению доходной части бюджета, росту благосостояния и покупательской способности населения, что в свою очередь создает предпосылки для активизации инвестиционного сектора рынка. Одной из немаловажных проблем является привлечение населения в сельскую местность, для этого необходимо создание оптимальных условий жизни, в том числе и обеспечение рабочими местами.

На территории Луговского сельского поселения, как и на территории Богучарского муниципального района есть проблемы сдерживающие рост малого и среднего предпринимательства:

* недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов предпринимательства и объектов инфраструктуры;
* недостаточные возможности стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
* недостаток информации для ведения предпринимательской деятельности;
* рост цен на энергоносители.

Сеть организаций розничной торговли  Луговского сельского поселения  остается на одном уровне и удовлетворяет спрос населения в потребительских товарах. Близость населенных пунктов к районному центру г. Богучар дает возможность приобретения потребительских товаров на Богучарском рынке, универсальной ярмарке и сетевых магазинах города Богучар.

В сельском поселении имеются спортивные сооружения. Из года в год увеличивается доля населения в общей численности населения поселения, занимающихся физкультурой и спортом. Строительство новых спортивных многофункциональных площадок позволит создать условия для здорового образа жизни молодежи, обеспечить их времяпровождение.

Для молодых семей с детьми необходимо строительство детских площадок во всех населенных пунктах сельского поселения.

Качество жизни населения сельского поселения напрямую зависит от оказания услуг здравоохранения. В настоящее время существует проблема работы скорой помощи в Луговской врачебной амбулатории.

Одной из проблем в сельском поселении является отсутствие детских дошкольных учреждений, что не способствует сохранению молодежи в селах Луговского сельского поселения.

Сфера культуры Луговского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Государственная политика Российской Федерации на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – здания учреждений культуры в настоящее время требуют капитального ремонта. Сферой формирования ценностей, является молодежная политика, поскольку именно молодежь наиболее восприимчивая со­циальная группа.

Из года в год увеличивается социальная поддержка малоимущих слоев населения.    Оказывается материальная помощь, выплачиваются  жилищные субсидии. Недостаток денежных средств компенсировался, главным образом, за счет развития личных подсобных хозяйств. Запрет на разведение свиней в 2014 году в связи с эпидемией африканской чумы привел к существенному снижению уровня доходов населения.

Немало важной проблемой является создание на территории поселения благоустроенных парков и скверов.

 Остаются вопросы, связанные с газификацией в селах Луговое и Расковка, завершения реконструкции уличного освещения в селах поселения, проведения ремонта дорог в сельском поселении.

Остаются проблемы с реконструкцией водопроводных сетей в с. Расковка и с.Луговое.

Комплексное решение вышеуказанных проблем создаст более широкие возможности для преодоления системного социально-экономического кризиса сельской территории, приведет к созданию дополнительных рабочих мест, повысит уровень доходов жителей, создаст условия для закрепления молодых кадров и привлечения дополнительной рабочей силы, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению экономики поселения и повышению качества жизни.

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Луговского сельского поселения.

На следующем этапе SWOT - анализа определены возможности социально-экономического развития Луговского сельского поселения Богучарского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию сельского поселения.

Таблица 8

| **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- |
| **Экономические** |
| •развитие эффективной системы местного самоуправления;•привлечение инвестиций в расширение, техническое перевоору-жение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции;•увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта сельско-хозяйственной продукции;•развитие малого предприниматель-ства в сферах, не занятых средним бизнесом;•сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес- сообщества в целях развития экономики;•эффективное функционирование системы «Бюджет, ориентирован-ный на результат», увеличение доли собственных доходов бюджета в общих доходах местного бюджета;•достижение максимально возмож-ного уровня занятости населения, эффективного использования трудо-вых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах;• возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти;• ведения личного подсобного хозяйства с возможностью производ-ства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции | •необходимо рациональное использо-вание существующих территорий предприятий;•зависимость муниципального образования от внешних инвестиций;•значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций ; •неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной под-держки со стороны государства и органов местного самоуправления; •сокращение собственных доходов бюджета;  •высокий уровень безработицы населения;  •безынициативность граждан в процессе осуществления управления муниципальным образованием |
| **Социальные** |
| •устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной средней заработной платы;•рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;•продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилишно-коммунальных услуг и благоустройства поселения;•формирование современной эффек-тивной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;•формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразо-вательных школ;•повышение уровня культуры и организации досуга населения;•наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;•сохранение национальных традиций и исторического наследия;•укрепление правопорядка;•сохранение благоприятной экологической обстановки;• создание условий для самореализации молодежи;•улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг;•расширение и углубление информационного пространства;• повышение профессионального уровня специалистов и управлен-ческих кадров | •ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;•дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;* снижение уровня покупатель-ской способности населения;

•возможные перебои подачи воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей ;•ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО;•снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;•рост преступности;•повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг;•увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи |

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Луговского сельского поселения.

**2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики.**

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать диверсификации экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест.

**2.3.1.1.Повышение инвестиционной привлекательности сельского поселения.**

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

 - проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитие бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

 - проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района и сайте сельского поселения

-индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

**2.3.1.2. Дальнейшее развитие и модернизация сельскохозяйственных предприятий:**

 - **в растениеводстве:** путем освоения интенсивных технологий, основанных на обновлении парка тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличения внесения минеральных удобрений и выполнения работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев высокоурожайными сортами;

- **в животноводстве:** разведением молочного и мясного животноводства.

**2.3.1.3.Развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.**

Развитие Луговского сельского поселения связано с размещением на территории поселения предприятий (цехов) по переработке сельско-хозяйственной продукции.

**2.3.1.4.Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств**.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;

- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;

- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им невостребованных земель;

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- развитие молочного и мясного животноводства.

**2.3.1.5.Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства**.

С целью создания условий для развития малого предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;

- рациональное размещение объектов малого предпринимательства на территории поселения;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально-значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- оказание поддержки субъектам малого предпринимательства на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

**2.3.1.6. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.**

 Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

-обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

-формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;

 -внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных программ.

**2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни.**

**Создание условий для роста доходов населения.**

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельской администрации будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

 Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

 - содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого предпринимательства;

-повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

**2.3.2.1.Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.**

 Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

 В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

 - организация работы скорой медицинской помощи;

 - проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов в сельское поселение;

 - массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях;

 - проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом;

 - организация демографического мониторинга населения;

 - информирование потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания.

 Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2020 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности и увеличения рождаемости.

**2.3.2.2.Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта.**

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

**В сфере дошкольного образования:**

- строительство детского сада на 60 мест в с. Луговое.

**В сфере культуры:**

- укрепление материально-технической базы Луговского и Данцевского сельских домов культуры, увеличение книжного фонда библиотечных филиалов в селах сельского поселения;

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества.

 **В сфере физической культуры и спорта:**

 - организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях;

 - строительство спортивных и детских площадок в населенных пунктах сельского поселения.

 Реализация данных мероприятий позволит сохранить обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 100%, повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

 **2.3.2.3.Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории**.

 В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

 - привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;

 - выделение земельных участков под жилищное строительство.

 Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия, увеличить обеспеченность населения жильем.

 **2.3.2.4.** **В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:**

- ремонт водопроводных сетей; обеспечение населения качественной питьевой водой путем строительства новых водопроводных сетей и заменой существующих ввиду сильной изношенности;

 - содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, электроэнергии;

 - строительство тротуаров в населенных пунктах Луговского сельского поселения, поддержание в хорошем состоянии улично-дорожной сети всех населенных пунктов;

 - проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;

 - привлечение средств на благоустройство парков и скверов, вхождение для реализации мероприятия в государственные программы;

 Реализация мероприятий в сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства позволит к 2020 году улучшить условия проживания населения.

 ***Основные целевые индикаторы, достижение которых должна обеспечить стратегия социально-экономического развития Луговского сельского поселения представлены в приложении 1.***

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

# ЛУГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Стратегия социально – экономического развития Луговского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области до 2020 года реализуется на правовой базе, основанной на Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года» (в редакции от 02.03.2015), Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года (решение Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 06.07.2011 № 291), Устава Луговского сельского поселения Богучарского муниципального района.

Цели, задачи и мероприятия стратегии определены в соответствии с приоритетами стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского муниципального района, их состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Луговского сельского поселения.

Существующая нормативно-правовая база не позволяет эффективно решать вопросы социально-экономического развития поселения. Ее разработка является одним из условий обеспечения реализации основных положений о реформировании территориальных, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления, предусмотренных Федеральном законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение нормативно-правовых преобразований направлено на:

1. Реформирование местного самоуправления:

- формирование территориальной организации поселения (актуализация генерального плана Луговского сельского поселения);

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Луговского сельского поселения на очередной финансовый год.

2. Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиций:

- создание условий для государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, земельными и иными ресурсами;

- создание комфортных условий проживания и отдыха населения.

3. Создание условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселения:

- развитие жилищно-коммунального комплекса;

- создание условий для активизации индивидуального жилищного строительства, развития ипотечного жилищного кредитования;

- определение для поселения оптимального набора объектов социальной и инженерной инфраструктур.

Механизм реализации стратегии соответствует экономической ситуации, прогнозируемой на ближайшие годы.

Главным условием реализации стратегии является привлечение в экономику, инфраструктуру и социальную сферу достаточных финансовых ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществлен на конкурсной основе.

В соответствии с Законами Воронежской области от 30.06.2010 № 62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» и от 07.07.2006 № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», постановлением администрации области от 08.11.2010 № 950 «Об утверждении положения о порядке предоставления в залог областного имущества» для инвесторов предусмотрены следующие меры государственной (областной) и муниципальной поддержки:

- гарантии за счет объектов областного залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;

- бюджетные субсидии на оплату части процентов за пользование банковскими кредитами;

- налоговые льготы в части средств, зачисляемых в областной и местный бюджеты;

- инвестиционные налоговые кредиты на срок реализации проектов.

Одними из основных условий предоставления гарантий за счет объектов областного залогового фонда являются наличие собственных денежных средств в размере, не менее 20% от стоимости инвестиционного проекта и наличие кредиторов, готовых предоставить средства на кредитование проекта. Учитываются также финансовое состояние заемщика, срок окупаемости проекта и его бюджетная и социальная эффективность. При получении гарантий заявителем предоставляется встречное обеспечение исполнения обязательств на условиях, предусмотренных инвестиционным соглашением между администрацией Воронежской области и заявителем.

При таком механизме поддержки инвестиционных проектов риск невозвратности заемных средств несут кредитные учреждения.

Для оказания государственной (областной) и муниципальной поддержки программой предусмотрен конкурсный отбор инвестиционных проектов. Критериями отбора являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная направленность и срок окупаемости проекта.

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач программы и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и областной бюджеты, создание новых рабочих мест.

Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социального характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения и водоотведения.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития Луговского сельского поселения показал, что муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные муниципальные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправлении и вопросами местного значения.

Приложение 1.

**Значение прогнозных показателей (индикаторов) реализации**

**Стратегии социально-экономического развития**

 **Луговского сельского поселения на период до 2020 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели достижения стратегической цели | годы |
| 2014 | 2015 | 2020 |
| 1 | 3 | 4 | 5 |
| Среднегодовая численность постоянного населения, человек | 1904 | 1885 | 1824 |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 71,0 | 72,6 | 75,4 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел. среднегодового населения, промилле  | 11,0 | 11,5 | 12,6 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел. среднегодового населения, промилле  | 11,0 | 10,5 | 10,1 |
| Занято в экономике, человек | 679 | 683 | 690 |
| Численность зарегистрированных безработных, человек | 26 | 22 | 19 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млн рублей | - | - | 15,0 |
| Реальные располагаемые доходы населения, % к пред. году | 99,0 | 102,0 | 105,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя), рублей | 33,2 | 33,5 | 40,1 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек, единиц  | 2,1 | 2,6 | 3,5 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 16186 | 16509 | 18161 |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района),% | 92,0 | 92,5 | 100,0 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,% | 25,9 | 26,5 | 30,0 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),% | 58,1 | 65,0 | 70,0 |
| Собственные доходы местного бюджета на душу населения, рублей | 1932 | 2059 | 2390 |
| Доля протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец отчетного года, % | 37 | 76 | 100 |
| Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного, значения поселения (улично-дорожная сеть), % | 65 | 75 | 100 |